

Møteinnkalling

Eldrerådet

Møtested: Fylkeshuset, **Basmo**

Tidspunkt: 14.10.2016 kl. 10:00

Eventuelle forfall meldes til Caroline Østvold, telefon 69117412 eller carost1@ostfoldfk.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Gunnel Edfeldt	Medlem	Arbeiderpartiet
Åsmund Møll Frengstad	Medlem	Sosialistisk Venstreparti
May-Ann Fagerheim	Medlem	Høyre
Helge Kolstad	Medlem	Brukerrepresentant
Gerd Skovdahl	Leder	Brukerrepresentant
Bjarne Kjærnes	Nestleder	Brukerrepresentant
Jan Ingvald Andersen	Medlem	Brukerrepresentant

Sarpsborg, 5. oktober 2016

Gerd Skovdahl
leder

Saksliste

Saksnr.	Sakstittel	Side
PS 21/2016	Regionreform - status og videre prosess	
PS 22/2016	Uttalelse til kommunenes vedtak i kommunereformen	
PS 23/2016	Orienteringssaker for Eldrerådet 14. oktober 2016	

Saksnr.: 2014/11457
Løpenr.: 129141/2016
Klassering: 026
Saksbehandler: Jørn Haabeth

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Flerkulturelt råd	12.10.2016	30/2016
Fylkesrådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	13.10.2016	28/2016
Eldrerådet	14.10.2016	21/2016
Opplæringskomiteen	17.10.2016	67/2016
Samferdselskomiteen	18.10.2016	62/2016
Næring og kulturkomiteen	19.10.2016	
Fylkesutvalget	20.10.2016	
Fylkestinget	26.10.2016	

Regionreform - status og videre prosess

Vedlegg

- 1 Høringsuttalelse - Askim kommune
- 2 Høringsuttalelse - Eidsberg kommune
- 3 Høringsuttalelse - Fredrikstad kommune
- 4 Høringsuttalelse - Halden kommune
- 5 Høringsuttalelse - Hobøl kommune
- 6 Høringsuttalelse - Hvaler kommune
- 7 Høringsuttalelse - Marker kommune
- 8 Høringsuttalelse - Moss kommune
- 9 Høringsuttalelse - Rygge kommune
- 10 Høringsuttalelse - Skiptvet kommune
- 11 Høringsuttalelse - Trøgstad kommune
- 12 Høringsuttalelse - Dansekunst i Østfold
- 13 Høringsuttalelse - Delta, Østfold fylkeskommune
- 15 Høringsuttalelse - Det Norske Blåseensemble anno 1794
- 16 Høringsuttalelse - Fagforbundet, Østfold fylkeskommunale forening, avdeling 027
- 17 Høringsuttalelse - Fredrikstad Næringsforening
- 18 Høringsuttalelse - Fylkesmannen i Østfold
- 19 Høringsuttalelse - Punkt Ø
- 20 Høringsuttalelse - Skolelederforbundet, Østfold
- 21 Høringsuttalelse - Østfold Bondelag
- 21 Høringsuttalelse - Østfold idrettskrets

Bakgrunn for saken

Fylkestinget vedtok i sitt møte 22. juni at arbeidet med regionreformen skulle fortsette - med sikte på sammenslåing med ett eller flere av Østfolds nabofylker. I det samme vedtaket besluttet fylkestinget at det skulle legges frem en sak som redegjorde for status og fremdrift i

prosessen i oktober 2016. I denne saken skulle tilbakemeldinger fra fylkets kommuner, næringslivsorganisasjoner, kulturinstitusjoner, interesseorganisasjoner og de ansattes organisasjoner oppsummeres.

Fakta

22. juni vedtok fylkestinget at samtalene med et eller flere av Østfolds nabofylker skulle føres videre, med sikte på et mulig vedtak om sammenslåing i desember 2016.

Fylkestingets vedtak 22.06.2016:

1. *Østfold fortsetter arbeidet med regionreform med sikte på sammenslåing med ett eller flere av våre nabofylker.*
2. *Akershus forventes i juni å gjøre et vedtak om videre prosess. Buskerud forventes å gjøre et vedtak i slutten av august. Østfold går i forhandlinger med den/de som vedtar å gå videre i forhandlinger med Østfold. Forhandlingene starter så snart som mulig og senest ultimo september.*
3. *Det nedsettes et forhandlingsutvalg bestående av tre politikere. Forhandlingsutvalget får fullmakt til å framforhandle en avtale med aktuelle fylkeskommuner.*
Fylkesrådmannen er sekretariat for forhandlingsutvalget. Følgende velges:
 - a. *Ole Haabeth (Ap)*
 - b. *Simen Nord (H)*
 - c. *Olav Moe (KrF)*
 - d. *Siv Henriette Jacobsen (Ap) som varamedlem.*
4. *Fylkestinget orienteres i kommende møter om status i forhandlingene. Det legges fram en sak til fylkestinget om status i forhandlingene i oktober med sikte på å gjøre et endelig valg av alternativ basert på forhandlingene så langt.*
5. *Dersom Østfold kommer til enighet med ett eller flere av våre nabofylker vedtas en sammenslåing i desember.*
6. *Vedtaket fylkestinget gjør i denne saken 22. juni 2016 sendes sammen med saksframlegg og vedlegg til kommunene, næringslivsorganisasjonene, regionale frivillige kulturorganisasjoner og ansattes organisasjoner til høring. Fristen settes til 20. september 2016. Tilbakemeldingene tas inn i sak i oktober.*
7. *En eventuell sammenslåingsavtale bør inneholde konkretisering av klima- og miljømål for den nye regionen.*

Tilsvarende vedtak er fattet i Akershus fylkesting 13. juni og i Buskerud fylkesting 30. august. Vestfold fylkeskommune ønsket tidlig å ta del i disse samtalene – og ble invitert som observatør og senere part i de innledende samtalene. På sitt møte 15. september vedtok imidlertid fylkestinget i Vestfold at: «Vestfold fylkeskommune ønsker primært en sammenslåing med Buskerud og Telemark. Forhandlingsutvalget får mandat til å fortsette forhandlinger med både Akershus/Buskerud/Østfold og Telemark/(Buskerud) dersom disse ønsker dette».

Ettersom Vestfold primært ønsker et annet alternativ og vil gå i forhandlinger med Telemark, har Østfold, Akershus og Buskerud ikke funnet det formålstjenlig å inkludere Vestfold i de konkrete forhandlingene som nå starter opp. Samtalene fortsetter derfor mellom fylkene Østfold, Buskerud og Akershus.

I tråd med vedtaket har Østfold fylkeskommune startet videre samtaler med våre nabofylker. Det er avholdt felles fylkesting med Vestfold, Buskerud og Akershus, og forhandlingsutvalget

har innledet sitt arbeid. Dette arbeidet fortsetter utover høsten og skal munne ut i et forslag til avtale om å danne en ny region. Avtaleforslaget legges frem for fylkestinget til behandling i desember.

I juni-saken ble det vedtatt at kommuner/organisasjoner og interesseorganisasjoner skal ha mulighet til å komme med innspill. I etterkant av fylkestingets møte ble det derfor sendt et brev ut til de nevnte aktørene. Frist for å komme med innspill ble satt til 20. september.

Følgende spørsmål ble stilt:

1. Har din kommune/organisasjon generell synspunkter på regionreformen?
2. Samfunnsutviklerrollen tillegges stor vekt av regjering og storting. Dersom det blir en regionreform; hvilke oppgaver ønsker din organisasjon at det nye regionale nivået skal ivareta
3. Har din organisasjon andre relevante kommentarer/betraktninger til de foreliggende mulighetene?

Sytten (17) kommuner og organisasjoner har svart på henvendelsen. Svarene ligger vedlagt denne saken. De fleste innspillene er tydelige på at det er relevant å arbeide for en større region og et styrket regionalt nivå. Det synes å være noe divergerende oppfatning om hva de viktigste oppgavene til det regionale nivået skal være, men generelt er ønsket om støtte, nærhet og kompetanse vektlagt av de små kommunene, mens de strategiske og prinsipielle og koordinerende oppgavene vektlegges av de større kommunene. Det trekkes frem et behov for et sterkt, koordinerende fagmiljø som i større grad kan fastsette prinsipper og tolkninger i saksfelt kommunene ikke har ressurser til å håndtere selv.

Gjennomgående uttrykkes det en bekymring for at avstandene mellom kommunene og det regionale nivået kan bli stor – og at det tette og gode forholdet mellom fylket og kommunene/organisasjonen dermed blir skadelidende. I dette ligger også en bekymring for at kunnskapen og kjennskapen til lokale forhold, utfordringer og muligheter forsvinner i en stor region. Geografi og størrelse er derfor noe de fleste tilbakemeldingene berører, enten direkte eller indirekte. Geografiinnspillene inneholder enten konkrete råd om hvilke deler som bør inngå i en ny region, eventuelt hvilke som ikke bør gjøre det, eller hvordan det bør organiseres. De fleste som har gitt konkrete innspill om geografiske grenser føler en sterkere samhörighet med Akershus (og da spesielt den østlige delen) og Oslo, enn Buskerud. Blant de som ikke har uttalt seg spesifikt om grensene for en ny region, understrekes behovet for gode arenaer og møteplasser mellom lokalt og regionalt nivå. I denne sammenhengen vises det til hvordan Västra Götaland er organisert i kommunalforbund. Utfordringer knyttet til det manglende samsvaret mellom de administrative grensene og grensene for de funksjonelle bo-, service- og arbeidsmarkedsregionene er et gjennomgående tema i mange av svarene. Dette gjelder både for svar fra kommuner og fra næringslivsrepresentanter.

En tydeligere rolleavklaring mellom fylkesmann, det folkevalgte regionale nivået og kommunene er også et moment som blir berørt i flere innspill. Det synes å være enighet om prinsippet om at oppgavene skal løses på et lavest mulig – effektivt nivå, men hva dette innebærer i praksis synes det være noe ulik tolkning av. I enkelte innspill tas det til orde for å legge de regionale helseforetakene, Kulturråd og kulturminnevern, Innovasjon Norge og andre virkemidler under regionalt folkevalgt nivå, mens andre argumenterer for at oppfølging av statlig politikk bør ligge til den regionale stat. Flere trekker frem at en sterke region vil

gjøre at kommunenes rolle blir tydelige. Tilsvarende vil et sterkt regionalt nivå også kunne medføre at satsninger, som f.eks. på kulturfeltet, blir tydeligere og mer kraftfulle.

Av andre generelle betraktninger som er kommet inn kan det trekkes frem at flerkjernet utvikling, Paris-avtalen og det grønne skiftet bør ligge til grunn for en eventuell ny region.

Hva gjelder den praktiske gjennomføringen og organiseringen av de nye regionen, er de ansattes organisasjoner opptatt av formålet med nydannelsen. Organisering og inndeling følger av oppgaver og roller, ikke omvendt. Det understrekes videre at de ansatte må tas vare på i prosessen, at lønns og arbeidsvilkår ikke må bli skadelidende – og at medbestemmelse og involvering er et suksesskriterium.

Fylkesrådmannens vurdering

Proessen med å danne en ny region er både omfattende og krevende. Tiden er knapp og en begrensende faktor – både for omfanget av et endelig forslag til avtale og hvordan forandlingsprosessen kan gjennomføres. Mange sentrale spørsmål vil bli drøftet og forhåpentligvis landet i løpet av oktober og november. Dette vil bli krevende, både fordi det er komplekse spørsmål og fordi det ganske sikkert er motstridende interesser i noen saker. Det er likevel fylkesrådmannens oppfatning at prosessen skal komme trygt i havn innen fristen.

Østfold fylkeskommune har i de innledende rundene vært åpen for samtaler med den/de som måtte ønske å gå i dialog med oss. Når vi nå går inn i konkrete forhandlinger vil det både av hensyn til den praktiske gjennomføringen av forhandlingene og av respekt for våre forhandlingspartnere være nødvendig å begrense denne muligheten.

Fylkesrådmannen registrerer at det er stor enighet om at det også i fremtiden vil være et behov for et sterkt folkevalgt regionalt nivå. Fylkesrådmannen merker seg videre at det er ulike behov blant fylkets kommuner. Etersom det ikke ser ut til å bli vesentlige forandringer i kommunestrukturen i fylket, er det et ganske bredt spekter av kommuner en eventuell ny region skal kunne samhandle med. Dette er viktige innspill å ta med seg videre i prosessen. At kunnskap om fylket, kjennskap til problemstillinger og utfordringer og gode kontaktflater er viktig er også gjennomgående i tilbakemeldingene. Dette bør tas med i vurderingen av hvordan nydannelsen organiseres.

Fylkesrådmannens anbefaling

Regionreformens status og videre prosess tas til orientering.

Sarpsborg, 26. september 2016

Odd Roald Andreassen
kst. fylkesrådmann

Hilde Brandsrud
fylkesdirektør

Fylkesordførers behandling

Ingen endring.

Fylkesordførers forslag til innstilling

Regionreformens status og videre prosess tas til orientering.

Sarpsborg, 3. oktober 2016

Ole Haabeth
fylkesordfører

Saksnr.: 2014/11457
Løpenr.: 129298/2016
Klassering: 026
Saksbehandler: Jørn Haabeth

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Flerkulturelt råd	12.10.2016	31/2016
Fylkesrådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	13.10.2016	29/2016
Eldrerådet	14.10.2016	22/2016
Fylkesutvalget	20.10.2016	
Fylkestinget	26.10.2016	

Uttalelse til kommunenes vedtak i kommunereformen

Vedlegg

- 1 Brev fra Fylkesmannen i Østfold - oversendelse av kommunenes vedtak i kommunereformen - for eventuell uttalelse

Bakgrunn for saken

Som et ledd i Kommunal- og moderniseringsdepartementets arbeid med en proposisjon til Stortinget om forslag til kommunesammenslåinger, er fylkeskommunen bedt om å gi en uttalelse i de aktuelle sakene. Fristen for å komme med en uttalelse er satt til 1. november.

Fakta

Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) § 9, fjerde ledd, fremgår det blant annet at fylkeskommunen har uttalerett i sammenslåingssaker i fylket. Dette ble også omtalt i regjeringens forslag til kommunereform, Prop. 95S (2013-2014): *«Departementet ønsker å legge til rette for at fylkeskommunene skal få mulighet til å uttale seg om foreslåtte endringer i kommuneinndelingen før det fattes nasjonale vedtak om sammenslåinger. Samtidig er det viktig at dette ikke forsinker prosessene.»*

Som en følge av dette har fylkeskommunen fått oversendt en oppsummering av vedtakene for en eventuell uttalelse.

Oppsummering av vedtakene i Østfold:

Kommuner som ønsker å slå seg sammen (5):

- Moss og Rygge. Vedtakene åpner også for Råde.
- Askim og Hobøl. Vedtakene åpner også for Spydeberg.
- Rømskog og Aurskog-Høland

Kommuner som ønsker sammenslåing, men uten gjensidig vedtak (4):

- Sarpsborg ønsker sammenslåing med Rakkestad og Råde

- Fredrikstad ønsker sammenslåing med Hvaler og Råde
- Eidsberg ønsker å bli del av en større kommune i Indre Østfold Øst. Dette omfatter Marker, Trøgstad og Rakkestad
- Halden tar til etterretning at Aremark har vedtatt å stå alene, men er positive til nye forhandlinger hvis situasjonen endrer seg

Kommuner som ønsker å fortsette alene (9):

- Hvaler, Råde, Aremark, Marker, Spydeberg, Skiptvet, Våler
- Rakkestad vil stå alene, men dersom Stortinget setter kommunens vedtak til side er Sarpsborg foretrukket som retning for sammenslåing
- Trøgstad har, med henvisning til folkeavstemning, sagt nei til kommunesammenslåing, men uttrykker samtidig ønske om en samlet kommune i Indre Østfold

Fylkesrådmannens vurdering

Fylkesrådmannen registrerer at Østfolds kommunekart ikke ser ut til å bli vesentlig endret om de lokale vedtakene legges til grunn for Stortingets vedtak. Dette medfører at kommunefloraen fremdeles vil være mangfoldig. Gapet mellom Aremarks 1.400 innbyggere og Fredrikstads nær 80.000 er vesentlig og er en utfordring for både organiseringen av kommune-Norge og generalistprinsippet som ligger til grunn for oppgaver og ansvar og for utføringen av tjenestetilbud i kommunene.

Fylkesrådmannen registrerer også at det, med unntak av Moss/Rygge-sammenslåingen, ikke ligger an til mer samordning av administrative og funksjonelle grenser i fylkets kommuner. Dette gjør planlegging og utviklingsoppgaver mer kompliserte og gjør det vanskelig å utnytte samordningspotensialet i de ulike delregionene.

Det er fylkesrådmannens oppfatning at mangfoldet i størrelse og ressurser mellom fylkets kommuner og det manglede samsvaret mellom funksjonelle og administrative grenser, understreker behovet for et sterkere regionalt folkevalgt nivå. Et nivå som kan håndtere helhetsperspektivet i samfunnsutviklingen i fylket.

Fylkesrådmannens anbefaling

1. Fylkestinget har ingen innvendinger mot de foreslåtte sammenslåingene
2. Fylkestinget hadde ønsket seg et mer homogent kommunekart og mindre forskjeller mellom de store og de små kommunene i fylket
3. Fylkestinget hadde gjerne sett at det var bedre samsvar mellom de administrative grensene og de funksjonelle bo-, service og arbeidsmarkedsregionene i fylket

Sarpsborg, 26. september 2016

Odd Roald Andreassen
kst. fylkesrådmann

Hilde Brandsrud
fylkesdirektør

Fylkesordførers behandling

Ingen endring.

Fylkesordførers forslag til innstilling

1. Fylkestinget har ingen innvendinger mot de foreslåtte sammenslåingene.
2. Fylkestinget hadde ønsket seg et mer homogent kommunekart og mindre forskjeller mellom de store og de små kommunene i fylket.
3. Fylkestinget hadde gjerne sett at det var bedre samsvar mellom de administrative grensene og de funksjonelle bo-, service og arbeidsmarkedsregionene i fylket.

Sarpsborg, 3. oktober 2016

Ole Haabeth
fylkesordfører

Saksnr.: 2016/449
Løpenr.: 132024/2016
Klassering: 033
Saksbehandler: Olav Nyhus

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Eldrerådet	14.10.2016	23/2016

Orienteringssaker for Eldrerådet 14. oktober 2016

Vedlegg

- 1 Høringsbrev - planprogram for rullering av fylkesplanen
- 2 Planprogram for rullering av fylkesplan for Østfold
- 3 Prosjektbeskrivelse
- 4 Adresseliste

Bakgrunn for saken

Dokumenter nevnt nedenfor blir framlagt eller orientert om direkte i møtet.

1. Dialogkonferanse 18. oktober – status
2. Høring – planprogram for rullering av fylkesplanen (Se vedlegg).
3. Diverse innkommen post til rådet
4. Eventuelt

Fylkesrådmannens forslag til vedtak

Informasjonen tas til orientering

Sarpsborg, 28.10.2016

Anne-Lise Kristoffersen
kst. fylkesdirektør

Olav Nyhus
seksjonssjef