



Utvalg:	Opplæringskomiteen
Møtested:	Fylkeshuset, Sarpsborg
Dato:	17.10.2016
Tid:	10:00

Faste medlemmer som møtte:		
Navn	Funksjon	Representerer
Elin Johanne Tvette	Leder	Fellesliste Sp, KrF, MDG, SV
Inger-Christin Torp	Nestleder	Arbeiderpartiet
Caroline Andres	Medlem	Arbeiderpartiet
Anwar Poya	Medlem	Arbeiderpartiet
Vegar Fjell	Medlem	Arbeiderpartiet
Vibeke Julsrud	Medlem	Fellesliste Sp, KrF, MDG, SV
Roar Lund	Medlem	Fellesliste H, FrP, V
Marthe Key Meyer	Medlem	Fellesliste H, FrP, V
Niklas Eriksen	Medlem	Fellesliste H, FrP, V
Amelia Aune	Medlem	Fellesliste H, FrP, V
Live Tronstad	Medlem	Elevrepresentant

Faste medlemmer som ikke møtte:		
Navn	Funksjon	Representerer
Håvard Wennevold Osflaten	Medlem	Arbeiderpartiet

Varamedlemmer som møtte:		
Navn	Møtte for	Representerer
Linn Victoria Olsen	Håvard Wennevold Osflaten	Arbeiderpartiet

Fra administrasjonen møtte:	
Navn	Stilling
Solveig Olsen Fjærvik	Fylkesdirektør
Ellen Engebretsen	Sekretær

Det var ingen merknader til innkalling.

Til saksliste ble det enighet om å behandle sak 63/2016 som siste sak.

Orienteringer:

- Rektor ved Østfold fylkeskommunale skole, Kjetil Haagenen orienterte om skolen.
- Kristin St. Hilaire orienterte om yrkes- og utdanningsmesse som avholdes 1. og 2. november 2016 i Kongstenhallen. Komiteens medlemmer inviteres til å delta på messen.

Habilitet

Representanten Roar Lund stilte spørsmål vedrørende sin habilitet i sak 67/2016 i forbindelse med at han er medlem i kommunestyret i Halden kommune som også har behandlet saken. Han ble enstemmig erklært habil i saken.

Permisjoner

Representanten Marthe Key Meyer (H) ble innvilget permisjon fra møtet, etter ferdigbehandling av alle saker, og før orientering oppfølging av studietur.

Oppfølging av studietur

Elin Tvete orienterte kort om studieturen opplæringskomiteen hadde i august. Det ble avholdt et oppfølgingsmøte, samråd skole 26. september. Det ble der bestemt at «Krafttak for læring» skal evalueres. Saken om evaluering av Krafttak for læring vil komme til behandling i november møtet. Det er derfor avsatt en dato til folkevalgtoppføring 28. november hvor komiteen og alle rektorer innkalles for å gjennomgå evalueringen av planen og nytt kunnskapsgrunnlag.

Saksliste

Saksnr.	Sakstittel	Side
PS 60/2016	Valg av tomt for Nye Frederik II videregående skole	
PS 61/2016	Samling av Halden videregående skole i sentrum	
PS 62/2016	Tertialrapport pr 2. tertial 2016 og budsjettregulering	
PS 63/2016	Investeringstilskudd til ideelle organisasjoner som driver videregående opplæring - 2016	
PS 64/2016	Særskilte opplæringstilbud for minoritetsspråklige elever	
PS 65/2016	Gjennomgang av voksenopplæringen i Østfold fylkeskommune - rapport	
PS 66/2016	Fylkesrådmannens oppfølging av politiske vedtak - rapportering pr. 1. halvår 2016	
PS 67/2016	Regionreform - status og videre prosess	
PS 68/2016	Høringssvar. Oppfølging av Primærhelsetjenestemeldingen og Oppgavemeldingen mv	
PS 69/2016	Ny St Olav videregående skole - videre prosess og politiske vedtak	
PS 70/2016	Høring. Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger ved offentlige anskaffelser	
PS 71/2016	Orienteringssaker i opplæringskomiteen 17. oktober 2016	

PS 60/2016 Valg av tomt for Nye Frederik II videregående skole

Fylkesordførers forslag til innstilling

1.
 - Forutsatt at bystyret i Fredrikstad vedtar at Arena Fredrikstad lokaliseres til FMV-området anbefaler fylkesrådmannen å inngå avtale med Værste AS basert på alternativ 2.1.
 - Dersom bystyret i Fredrikstad ikke vedtar å lokalisere Arena Fredrikstad til FMV-området anbefaler fylkesrådmannen å inngå avtale med Værste AS basert på alternativ 1.2.
2. Fylkesrådmannen får fullmakt (sammen med Fredrikstad kommune) å gjennomføre avsluttende forhandlinger med Værste AS.
3. Endelig avtale forelegges fylkestinget for godkjenning.

Opplæringskomiteens behandling:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

1.
 - Forutsatt at bystyret i Fredrikstad vedtar at Arena Fredrikstad lokaliseres til FMV-området anbefaler fylkesrådmannen å inngå avtale med Værste AS basert på alternativ 2.1.
 - Dersom bystyret i Fredrikstad ikke vedtar å lokalisere Arena Fredrikstad til FMV-området anbefaler fylkesrådmannen å inngå avtale med Værste AS basert på alternativ 1.2.
2. Fylkesrådmannen får fullmakt (sammen med Fredrikstad kommune) å gjennomføre avsluttende forhandlinger med Værste AS.
3. Endelig avtale forelegges fylkestinget for godkjenning.

PS 61/2016 Samling av Halden videregående skole i sentrum

Fylkesordførers forslag til innstilling

1. Fylkesrådmannen anbefaler at Risum selges til Halden kommune for kr 20 mill.
2. Fylkesrådmannen kommer tilbake med en skisse til løsning for å samle Halden videregående skole på Porsnes.

Opplæringskomiteens behandling:

Et ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

1. Fylkesrådmannen anbefaler at Risum selges til Halden kommune for kr 20 mill.
2. Fylkesrådmannen kommer tilbake med en skisse til løsning for å samle Halden videregående skole på Porsnes.

PS 62/2016 Tertialrapport pr 2. tertial 2016 og budsjettregulering

Fylkesordførers forslag til innstilling

1. Budsjetterte skatteinntekter økes med kr 16,0 mill, budsjettet for innteksutjevningen reduseres med kr 0,5 mill.
2. Bruk av fondsmidler fra økonomiplanfondet reduseres med kr 15,0 mill.
3. Budsjetterte renteinntekter økes med kr 5,7 mill, og budsjetterte renteutgifter økes med kr 5,5 mill og budsjetterte avdragsutgifter økes med kr 0,2 mill.
4. Driftsbudsjettet til Administrasjon, fellestjenester og reserve styrkes med kr 0,5 mill til annonsering, midlene dekkes av økte skatteinntekter.
5. Det budsjetteres med avsetning på kr 9,1 mill til disposisjonsfond øremerket nytt bussanbud i Mosseregionen.
6. Det tilbakeføres ubrukte bevilgede prosjektmidler i regionalfondet på kr 2 639 510, midlene tilrettelegges som udisponert.
7. Det tilbakeføres ubrukte reserverte midler i regionalfonder på kr 900 000, midlene tilrettelegges som udisponert.
8. Årets låneopptak nedjusteres med kr 20,2 mill.
9. Investeringsrammen for Strategisk plan for IT-felles reduseres med kr 5,0 mill.
10. Tertialrapporten pr 2. tertial tas til orientering.

Opplæringskomiteens behandling:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

1. Budsjetterte skatteinntekter økes med kr 16,0 mill, budsjettet for innteksutjevningen reduseres med kr 0,5 mill.
2. Bruk av fondsmidler fra økonomiplanfondet reduseres med kr 15,0 mill.
3. Budsjetterte renteinntekter økes med kr 5,7 mill, og budsjetterte renteutgifter økes med kr 5,5 mill og budsjetterte avdragsutgifter økes med kr 0,2 mill.
4. Driftsbudsjettet til Administrasjon, fellestjenester og reserve styrkes med kr 0,5 mill til annonsering, midlene dekkes av økte skatteinntekter.
5. Det budsjetteres med avsetning på kr 9,1 mill til disposisjonsfond øremerket nytt bussanbud i Mosseregionen.
6. Det tilbakeføres ubrukte bevilgede prosjektmidler i regionalfondet på kr 2 639 510, midlene tilrettelegges som udisponert.
7. Det tilbakeføres ubrukte reserverte midler i regionalfonder på kr 900 000, midlene tilrettelegges som udisponert.
8. Årets låneopptak nedjusteres med kr 20,2 mill.
9. Investeringsrammen for Strategisk plan for IT-felles reduseres med kr 5,0 mill.
10. Tertialrapporten pr 2. tertial tas til orientering.

PS 63/2016 Investeringstilskudd til ideelle organisasjoner som driver videregående opplæring - 2016

Komitelederens forslag til vedtak

1. Private skoler som driver ut fra lov om frittstående skoler og som har i sitt formål at all fortjeneste skal føres tilbake i driften, kan søke investeringstilskudd.
2. Fylkestinget ber fylkesrådmannen komme tilbake i neste møte, med oppdaterte kriterier som skal legges til grunn for søknadene/tildelingene. I disse kriteriene må det vurderes om skoler som tilbyr yrkesfag bør prioriteres.

Opplæringskomiteens behandling:

Representanten Elin Tvete (Sp) fremmet følgende endringsforslag på vegne av Ap, Sp og MDG:

1. Med den definisjonen som legges til grunn for ideell blir effekten av FT-vedtak i sak 57/2016 ikke i tråd med fylkestingets politiske ambisjoner som tilskudd til private skoler med komplementerende funksjoner til den offentlige videregående skolen. Definisjonen av ideell var ikke belyst i saken i juni 2016. Vedtaket oppheves derfor.
2. Fylkesrådmannen bes fremme ny sak om tildeling etter ny utlysning med kriteriene som ble lagt i FT-sak 16/2012 til grunn. Fordelingen av midlene delegeres til fylkesutvalget i møte desember 2016.
3. Fylkestinget ber fylkesrådmannen komme tilbake i februar møtet med oppdaterte kriterier som skal legges til grunn for søknadene/tildelingene. I disse kriteriene må det vurderes om skoler som gir komplementære tilbud bør prioriteres.

Representanten Marthe Key Meyer (H) fremmet følgende endringsforslag på vegne av H, Frp og V:

1. Fra og med 2016 utvides ordningen med tildeling av investeringstilskudd til ideelle organisasjoner som driver videregående skole til å gjelde alle videregående skole i Østfold som driver ut fra lov om frittstående skoler.
2. Skoler som oppfyller kravene i pkt. 1 inviteres til å søke.
3. Fordeling av midlene delegeres til fylkesutvalgets møte i desember.

Votering:

- Komitéleders forslag til vedtak fikk ingen stemmer og falt.
- Ved alternativ votering ble Elin Tvetes forslag vedtatt med 7 (Ap, Sp, MDG) mot 4 (H, Frp, V) stemmer avgitt for Marthe Key Meyers forslag.

Opplæringskomiteens innstilling 17.10.2016:

1. Med den definisjonen som legges til grunn for ideell blir effekten av FT-vedtak i sak 57/2016 ikke i tråd med fylkestingets politiske ambisjoner som tilskudd til private skoler med komplementerende funksjoner til den offentlige videregående skolen. Definisjonen av ideell var ikke belyst i saken i juni 2016. Vedtaket oppheves derfor.
2. Fylkesrådmannen bes fremme ny sak om tildeling etter ny utlysning med kriteriene som ble lagt i FT-sak 16/2012 til grunn. Fordelingen av midlene delegeres til fylkesutvalget i møte desember 2016.
3. Fylkestinget ber fylkesrådmannen komme tilbake i februar møtet med oppdaterte kriterier som skal legges til grunn for søknadene/tildelingene. I disse kriteriene må det vurderes om skoler som gir komplementære tilbud bør prioriteres.

Saksordfører: Elin Tvete (Sp)

PS 64/2016 Særskilte opplæringstilbud for minoritetsspråklige elever

Komitelederens forslag til innstilling

Anbefalte strategier og tiltak i utredningen - Særskilte opplæringstilbud for minoritetsspråklige elever, vedtas.

I den videre oppfølgingen ber fylkestinget om at:

- a) Fylkesrådmannen følger opp tiltakene innenfor «Styring, kontroll og forvaltning». Oppfølgingen rapporteres i «Tilstandsrapporten» som årlig behandles av fylkestinget samt i forslag til årsbudsjett og økonomiplan der det er hensiktsmessig.
- b) Fylkesrådmannen tar umiddelbar kontakt med aktuelle kommuner for konkret planlegging og eventuell iverksetting av et samarbeid om kombinasjonsklasser. Eventuelle tilbud skal baseres på de vurderinger og anbefalinger som fremkommer i utredningen. Dette gjelder også for øvrige tiltak på området «Tilbudsutvikling».

Fylkesrådmannen rapporterer løpende prosess og resultat av kontakten med kommunene til Opplæringskomiteen. Øvrig tilbudsutvikling rapporteres i årlig tilstandsrapport og i egne saker der det er aktuelt.

- c) Foreslåtte kompetanseutviklingstiltak følges opp av fylkesrådmannen. I tillegg til fylkeskommunens egne skal oppfølgingen ha et særlig fokus på kompetanseutvikling gjennom samarbeid med kommunene. En eventuell etablering av kombinasjonsklasser forventes å få en særlig effekt på slik felles kompetanseheving. Oppfølgingen rapporteres i årlig tilstandsrapport samt forslag til økonomiplan og årsbudsjett der det er hensiktsmessig.
- d) Øvrig oppfølging følger anbefalingene i fylkesrådmannens saksfremlegg og utredningens del «Økonomiske og administrative konsekvenser».

Opplæringskomiteens behandling:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Komitelederens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens innstilling 17.10.2016:

Anbefalte strategier og tiltak i utredningen - Særskilte opplæringstilbud for minoritetsspråklige elever, vedtas.

I den videre oppfølgingen ber fylkestinget om at:

- a) Fylkesrådmannen følger opp tiltakene innenfor «Styring, kontroll og forvaltning». Oppfølgingen rapporteres i «Tilstandsrapporten» som årlig behandles av fylkestinget samt i forslag til årsbudsjett og økonomiplan der det er hensiktsmessig.
- b) Fylkesrådmannen tar umiddelbar kontakt med aktuelle kommuner for konkret planlegging og eventuell iverksetting av et samarbeid om kombinasjonsklasser. Eventuelle tilbud skal baseres på de vurderinger og anbefalinger som fremkommer i utredningen. Dette gjelder også for øvrige tiltak på området «Tilbudsutvikling».

Fylkesrådmannen rapporterer løpende prosess og resultat av kontakten med kommunene til Opplæringskomiteen. Øvrig tilbudsutvikling rapporteres i årlig tilstandsrapport og i egne saker der det er aktuelt.

- c) Foreslåtte kompetanseutviklingstiltak følges opp av fylkesrådmannen. I tillegg til fylkeskommunens egne skal oppfølgingen ha et særlig fokus på kompetanseutvikling gjennom samarbeid med kommunene. En eventuell etablering av kombinasjonsklasser forventes å få en særlig effekt på slik felles kompetanseheving. Oppfølgingen rapporteres i årlig tilstandsrapport samt forslag til økonomiplan og årsbudsjett der det er hensiktsmessig.
- d) Øvrig oppfølging følger anbefalingene i fylkesrådmannens saksfremlegg og utredningens del «Økonomiske og administrative konsekvenser».

Saksordfører: Anwar Poya (Ap)

PS 65/2016 Gjennomgang av voksenopplæringen i Østfold fylkeskommune - rapport

Komitelederens forslag til innstilling

1. Fylkesrådmannen innfører den justerte tjenesterekka, utarbeider en tilbudsstruktur og gjør nødvendige endringene og justeringer i henhold til beskrivelsene i rapporten.
2. Fylkesrådmannen velger å implementere en ny modell for organisering av voksenopplæring etter en nærmere utredning og rapporterer tilbake til Opplæringskomiteen innen juni 2017.
3. Rapporten *Gjennomgang av voksenopplæring*, tas til orientering.

Opplæringskomiteens behandling:

Representanten Inger-Christin Torp (Ap) fremmet følgende endringsforslag på vegne av Ap, Sp og MDG:

1. Fylkesrådmannen innfører den justerte tjenesterekka.
2. Fylkesrådmannen utarbeider forslag til tilbudsstruktur med nødvendige endringer og justeringer i henhold til beskrivelsene i rapporten og legger dette frem for komiteen til behandling.
3. Fylkesrådmannen utreder en ny modell for organisering av voksenopplæringen og legger denne frem for komiteen til behandling før implementering.
4. Hele saken sendes på en kort høring til skolene og voksenopplæringsorganisasjonene/VOFO.
5. Rapporten *Gjennomgang av voksenopplæring*, tas til orientering.

Votering:

Inger-Christin Torps forslag ble enstemmig vedtatt. Ingen stemmer ble avgitt for komitélederens forslag til innstilling.

Opplæringskomiteens innstilling 17.10.2016:

1. Fylkesrådmannen innfører den justerte tjenesterekka.
2. Fylkesrådmannen utarbeider forslag til tilbudsstruktur med nødvendige endringer og justeringer i henhold til beskrivelsene i rapporten og legger dette frem for komiteen til behandling.
3. Fylkesrådmannen utreder en ny modell for organisering av voksenopplæringen og legger denne frem for komiteen til behandling før implementering.
4. Hele saken sendes på en kort høring til skolene og voksenopplæringsorganisasjonene/VOFO.
5. Rapporten *Gjennomgang av voksenopplæring*, tas til orientering.

Saksordfører: Inger-Christin Torp (Ap)

PS 66/2016 Fylkesrådmannens oppfølging av politiske vedtak - rapportering pr. 1. halvår 2016

Fylkesordførers forslag til innstilling

Fylkesrådmannens oppfølging av politiske vedtak i første halvår 2016 tas til orientering.

Opplæringskomiteens behandling:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

Fylkesrådmannens oppfølging av politiske vedtak i første halvår 2016 tas til orientering.

PS 67/2016 Regionreform - status og videre prosess

Fylkesordførers forslag til innstilling

Regionreformens status og videre prosess tas til orientering.

Opplæringskomiteens behandling:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

Regionreformens status og videre prosess tas til orientering.

PS 68/2016 Høringssvar. Oppfølging av Primærhelsetjenestemeldingen og Oppgavemeldingen mv

Fylkesordførers forslag til vedtak

1. Allmenntannhelsetjenesten

Beslutningen om å overføre ansvaret for tannhelsetjenester til kommunene bør gjøres om. Befolkningen er best tjent med at ansvaret for tannhelsetjenester også i fremtiden er lagt til et regionalt nivå. Dette begrunnes i hovedsak med at en overføring av allmenntannhelsetjenesten fra fylkeskommunen til kommunen med stor sannsynlighet vil føre til en fragmentering av fagmiljøet og vil gi et dårligere tilbud til innbyggerne. Omkostningen vil bli høyere, og den politiske kontrollen med tjenesten vil bli svekket.

Fire sitat fra meldingen:

- *«Når det gjelder kompetanse, vises det til at de kommunale helse- og omsorgstjenestene står overfor utfordringer med å tiltrekke seg nok personell med riktig kompetanse. Stadig mer komplekse helse- og omsorgstjenester skal ytes i kommunene. Pasienter og brukere har sammensatte behov. Disse må møtes med sammensatt kompetanse. Det er behov for flere med høyere kompetanse og bredere kompetanse.»*
- *«Når det gjelder ledelse, har tilsyn vist at det flere steder er mangler i ledelsen av helse- og omsorgstjenestene.»*
- *«I sum er det store lederutfordringer i sektoren, og mye tyder på at mange ledere i dag ikke får dette godt nok til. Det kan skyldes lederkompetansen, men sektoren er også kjennetegnet ved at det er få ledere, og at det er vanskelig å rekruttere til lederstillinger.»*
- *«Robuste fagmiljøer med god ledelse er blant annet av sentral betydning for at kommunene kan ivareta nye oppgaver på en forsvarlig måte, herunder ansvaret for tannhelsetjenester.»*

Østfold fylkeskommune vil peke på at den fylkeskommunale tannhelsetjenesten har forpliktende samarbeidsavtaler med kommunene på flere relevante tjenesteområder. Det vil sikkert kunne være noe å oppnå ved å samle tjenestene i en felles ledelse med instruksjonsmyndighet på tvers av tjenesteområdene. Imidlertid har en regional forankring av tannhelsetjenesten nettopp sikret at en kan møte økte forventninger fra innbyggerne gjennom sterke fagmiljøer med tilstrekkelig, fleksibel kapasitet og med tilgang på det utstyret et fagfelt i stadig utvikling krever.

Fylkeskommunene har siden de overtok den kommunale skoletannpleien 1. januar 1984 arbeidet med å etablere større klinikker, med stabil bemanning, som er mindre sårbare ved vakanser av ulik art, kan praktisere en effektiv oppgavefordeling, er bedre utstyrt, har et miljø og en variasjon i behandlingstilbudet som gir gode forhold for klinisk trening av studenter og som aktivt kan engasjere seg i forskning. Fylkeskommunalt ansvar og større enheter har og muliggjort etablering av spesialiserte tjenester som behandling i narkose, tilbud til pasienter utsatt for tortur og overgrep samt odontofobipasienter og har gitt tannhelsepersonell muligheten for å utvikle spesielle ferdigheter innen forskjellige grener av odontologifaget. Dette fører til større tilfredshet blant pasientene som får tilgang til en bredere kompetanse og er stimulerende for ansatte, fremmer stolthet over og tilfredshet med egen organisasjon.

Det er i meldingen ikke drøftet hvor stor en kommune bør være for å kunne tilby minst like gode tjenester som det fylkeskommunen i dag gjør. Tvert imot konkluderes det raskt med at en overføring av tannhelsetjenestene fra fylkeskommunene til kommunene vil føre til at mange kommuner vil være for små til selv å ha en tannhelsetjeneste. De vil være henvist til å samarbeide med andre kommuner, kjøpe tjenester av andre kommuner eller fra private aktører. Dette synes å gå i motsatt retning av formålet med kommunereformen og vil være med å fragmentere og bryte ned eksisterende sterke fagmiljøer. Det er og vanskelig å se at en da kan oppnå gevinsten en håper på ved en tettere integreringen mellom tannhelsetjenesten og øvrige helsetjenester.

Departementet synes videre å ta lett på vurderingen av økonomiske konsekvenser ved å overføre ansvaret fra 19 fylkeskommuner til flere hundre kommuner. Kommuner som vil være avhengig av å utarbeide et utall ulike avtaler for å kunne tilby det fylkeskommunene tilbyr i dag. Det oppfattes å være en selvmotsigelse i dette når det i andre sammenhenger pekes på stordriftsfordeler ved større og mere robuste kommuner.

2. **Spesialisttannhelsetjenesten**

De regionale odontologiske kompetansesentrene er avhengig av en tilknytning til et høyere forvaltningsnivå enn en kommune. Dersom allmenntannhelsetjenesten forblir på et regionalt nivå, vil regionen også være det beste forvaltningsnivået for å videreutvikle de regionale odontologiske kompetansesentrene i tråd med Stortingets intensjon. Alternativt bør kompetansesentrene bli et statlig ansvar.

«Ved en overføring av allmenntannhelsetjenestene til kommunene, er det etter departementets vurdering mest hensiktsmessig at også ansvaret for spesialisttannhelsetjenester overføres.»

Østfold fylkeskommune mener en overføring av de regionale odontologiske kompetansesentrene til enkelte kommuner om mulig er enda mer bekymringsfullt enn en overføring av allmenntannhelsetjenesten.

Offentlige tannhelsetjenester har en over 100 år gammel historie, og er en velkjent og velrenommert offentlig tjeneste. Ingen fylkeskommune har forsøkt å unndra seg sitt ansvar for å tilby tannhelsetjenester.

De regionale kompetansesentrene er et relativt nytt offentlig tilbud, som fremdeles har flere års utvikling foran seg før det er etablerte velfungerende institusjoner i tråd med det oppdraget Stortinget har gitt.

Meldingen legger også her opp til at den enkelte kommune selv kan avgjøre om de skal levere spesialisttannhelsetjenester selv, samarbeide med andre kommuner eller kjøpe tjenester privat. Dette vil kunne føre til en fragmentering av fagmiljøene ved at grunnlaget for sterke og sammensatte fagmiljøer ved kompetansesentrene svekkes. Igjen vil det være avgjørende at den kommunen som blir pålagt å overta kompetansesenteret er villig til å videreføre satsingen og klarer å inngå avtaler med et tilstrekkelig antall kommuner til at det er grunnlag for drift.

3. **Felles forvaltningsansvar for helsetjenester**

Om man trekker en parallell til helsetjenesten for øvrig. Ville det vært et godt argument i seg selv at spesialisthelsetjenesten burde overføres til kommunen fordi primærhelsetjenesten befinner seg der? Dersom det er et sterkt ønske om felles tilknytning, sterke og robuste fagmiljøer som kan levere spesialisttjenester, forskning, kunnskapsutvikling, likeverdige tjenester, under kompetent ledelse kunne man kanskje heller argumentere for at alle offentlige helsetjenester burde være et regionalt ansvar slik vår nabo Sverige har valgt?

Opplæringskomiteens behandling:

Representanten Roar Lund (H) fremmet følgende endringsforslag på vegne av H, V og Frp:
Østfold fylkeskommune støtter forslag til oppgaveoverføring til kommunene slik Primærhelsetjenestemeldingen legger opp til.

Votering:

Ved alternativ votering ble fylkesordførers forslag til vedtak vedtatt med 7 (Ap, Sp, MDG) mot 4 (H, Frp, V) stemmer avgitt for Roar Lunds forslag.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

1. Allmenntannhelsetjenesten

Beslutningen om å overføre ansvaret for tannhelsetjenester til kommunene bør gjøres om. Befolkningen er best tjent med at ansvaret for tannhelsetjenester også i fremtiden er lagt til et regionalt nivå. Dette begrunnes i hovedsak med at en overføring av allmenntannhelsetjenesten fra fylkeskommunen til kommunen med stor sannsynlighet vil føre til en fragmentering av fagmiljøet og vil gi et dårligere tilbud til innbyggerne. Omkostningen vil bli høyere, og den politiske kontrollen med tjenesten vil bli svekket.

Fire sitat fra meldingen:

- *«Når det gjelder kompetanse, vises det til at de kommunale helse- og omsorgstjenestene står overfor utfordringer med å tiltrekke seg nok personell med riktig kompetanse. Stadig mer komplekse helse- og omsorgstjenester skal ytes i kommunene. Pasienter og brukere har sammensatte behov. Disse må møtes med sammensatt kompetanse. Det er behov for flere med høyere kompetanse og bredere kompetanse.»*
- *«Når det gjelder ledelse, har tilsyn vist at det flere steder er mangler i ledelsen av helse- og omsorgstjenestene.»*
- *«I sum er det store lederutfordringer i sektoren, og mye tyder på at mange ledere i dag ikke får dette godt nok til. Det kan skyldes lederkompetansen, men sektoren er også kjennetegnet ved at det er få ledere, og at det er vanskelig å rekruttere til lederstillinger.»*
- *«Robuste fagmiljøer med god ledelse er blant annet av sentral betydning for at kommunene kan ivareta nye oppgaver på en forsvarlig måte, herunder ansvaret for tannhelsetjenester.»*

Østfold fylkeskommune vil peke på at den fylkeskommunale tannhelsetjenesten har forpliktende samarbeidsavtaler med kommunene på flere relevante tjenesteområder. Det vil sikkert kunne være noe å oppnå ved å samle tjenestene i en felles ledelse med instruksjonsmyndighet på tvers av tjenesteområdene. Imidlertid har en regional forankring av tannhelsetjenesten nettopp sikret at en kan møte økte forventninger fra innbyggerne gjennom sterke fagmiljøer med tilstrekkelig, fleksibel kapasitet og med tilgang på det utstyret et fagfelt i stadig utvikling krever.

Fylkeskommunene har siden de overtok den kommunale skoletannpleien 1. januar 1984 arbeidet med å etablere større klinikker, med stabil bemanning, som er mindre sårbare ved vakanser av ulik art, kan praktisere en effektiv oppgavefordeling, er bedre utstyrt, har et miljø og en variasjon i behandlingstilbudet som gir gode forhold for klinisk trening av studenter og som aktivt kan engasjere seg i forskning. Fylkeskommunalt ansvar og større enheter har og muliggjort etablering av spesialiserte tjenester som behandling i narkose, tilbud til pasienter utsatt for tortur og overgrep samt odontofobipasienter og har gitt tannhelsepersonell muligheten for å

utvikle spesielle ferdigheter innen forskjellige grener av odontologifaget. Dette fører til større tilfredshet blant pasientene som får tilgang til en bredere kompetanse og er stimulerende for ansatte, fremmer stolthet over og tilfredshet med egen organisasjon.

Det er i meldingen ikke drøftet hvor stor en kommune bør være for å kunne tilby minst like gode tjenester som det fylkeskommunen i dag gjør. Tvert imot konkluderes det raskt med at en overføring av tannhelsetjenestene fra fylkeskommunene til kommunene vil føre til at mange kommuner vil være for små til selv å ha en tannhelsetjeneste. De vil være henvist til å samarbeide med andre kommuner, kjøpe tjenester av andre kommuner eller fra private aktører. Dette synes å gå i motsatt retning av formålet med kommunereformen og vil være med å fragmentere og bryte ned eksisterende sterke fagmiljøer. Det er og vanskelig å se at en da kan oppnå gevinsten en håper på ved en tettere integreringen mellom tannhelsetjenesten og øvrige helsetjenester.

Departementet synes videre å ta lett på vurderingen av økonomiske konsekvenser ved å overføre ansvaret fra 19 fylkeskommuner til flere hundre kommuner. Kommuner som vil være avhengig av å utarbeide et utall ulike avtaler for å kunne tilby det fylkeskommunene tilbyr i dag. Det oppfattes å være en selvmotsigelse i dette når det i andre sammenhenger pekes på stordriftsfordeler ved større og mere robuste kommuner.

2. **Spesialisttannhelsetjenesten**

De regionale odontologiske kompetansesentrene er avhengig av en tilknytning til et høyere forvaltningsnivå enn en kommune. Dersom allmenntannhelsetjenesten forblir på et regionalt nivå, vil regionen også være det beste forvaltningsnivået for å videreutvikle de regionale odontologiske kompetansesentrene i tråd med Stortingets intensjon. Alternativt bør kompetansesentrene bli et statlig ansvar.

«Ved en overføring av allmenntannhelsetjenestene til kommunene, er det etter departementets vurdering mest hensiktsmessig at også ansvaret for spesialisttannhelsetjenester overføres.»

Østfold fylkeskommune mener en overføring av de regionale odontologiske kompetansesentrene til enkelte kommuner om mulig er enda mer bekymringsfullt enn en overføring av allmenntannhelsetjenesten.

Offentlige tannhelsetjenester har en over 100 år gammel historie, og er en velkjent og velrenommert offentlig tjeneste. Ingen fylkeskommune har forsøkt å unndra seg sitt ansvar for å tilby tannhelsetjenester.

De regionale kompetansesentrene er et relativt nytt offentlig tilbud, som fremdeles har flere års utvikling foran seg før det er etablerte velfungerende institusjoner i tråd med det oppdraget Stortinget har gitt.

Meldingen legger også her opp til at den enkelte kommune selv kan avgjøre om de skal levere spesialisttannhelsetjenester selv, samarbeide med andre kommuner eller kjøpe tjenester privat. Dette vil kunne føre til en fragmentering av fagmiljøene ved at grunnlaget for sterke og sammensatte fagmiljøer ved kompetansesentrene svekkes. Igjen vil det være avgjørende at den kommunen som blir pålagt å overta

kompetansesenteret er villig til å videreføre satsingen og klarer å inngå avtaler med et tilstrekkelig antall kommuner til at det er grunnlag for drift.

3. **Felles forvaltningsansvar for helsetjenester**

Om man trekker en parallell til helsetjenesten for øvrig. Ville det vært et godt argument i seg selv at spesialisthelsetjenesten burde overføres til kommunen fordi primærhelsetjenesten befinner seg der? Dersom det er et sterkt ønske om felles tilknytning, sterke og robuste fagmiljøer som kan levere spesialisttjenester, forskning, kunnskapsutvikling, likeverdige tjenester, under kompetent ledelse kunne man kanskje heller argumentere for at alle offentlige helsetjenester burde være et regionalt ansvar slik vår nabo Sverige har valgt?

PS 69/2016 Ny St Olav videregående skole - videre prosess og politiske vedtak

Fylkesordførers forslag til vedtak

1. Fylkesrådmannens forslag til videre prosess for Ny St Olav vgs tas til orientering.
2. Miljøkrav og beslutning om gjennomføring (BP 1 og BP 4) fremmes for politisk behandling som angitt i prosessbeskrivelsen.

Opplæringskomiteens behandling:

Det ble ikke fremmet endrings- eller tilleggsforslag.

Votering:

Fylkesordførers forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens uttalelse 17.10.2016:

1. Fylkesrådmannens forslag til videre prosess for Ny St Olav vgs tas til orientering.
2. Miljøkrav og beslutning om gjennomføring (BP 1 og BP 4) fremmes for politisk behandling som angitt i prosessbeskrivelsen.

PS 70/2016 Høring. Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger ved offentlige anskaffelser

Komitelederens forslag til vedtak

1. Østfold fylkeskommune slutter seg til departementets forslag. Til punktene 3, 4, 5, 6, 8, 9,10,12,13 har fylkesrådmannen ingen kommentarer.
2. Østfold fylkeskommune har en merknad til punkt 7, «Terskelverdi og krav til kontraktens varighet - § 5»:
Fylkesrådmannen bemerker at Departementet foreslår en lav terskel for å stille krav til lærlinger ved varighet på minimum 3 måneder og at EØS terskelverdien skal gjelde for

beregning av anskaffelsens verdi.

For rammeavtaler (kjøp av varer og tjenester) skal beregningen av rammeavtalens verdi være den høyeste anslåtte verdi ekskl. mva. av alle forventede kontrakter i hele rammeavtalens løpetid legges til grunn ved beregningen av rammeavtalens verdi, dvs minimum kr 1.100.000,- over en 4 års periode.

Ved bruk av parallelle rammeavtaler (dvs at minimum to leverandører konkurrerer om oppdraget) kan omfanget og verdien bli uforholdsmessig og ubalansert i forhold til kravet om bruk av lærlinger.

Det er viktig at bedriftene som skal ha lærling totalt sett har en arbeidsmengde som sikrer at lærlingen får en opplæring som tilfredsstillende læreplanens mål i hele læretiden. Krav om lærling i mindre kontrakter vil kunne gå på bekostning av riktig prioritering av opplæringsmål for lærlingen i forhold til at lærlingen skal ha opplæring i alle mål i læreplanen. Det er ikke gitt at den enkelte kortvarige kontrakt sikrer dette.

Opplæringskomiteens behandling:

Representanten Inger-Christin Torp (Ap) fremmet følgende endringsforslag fra Yrkesopplæringsnemndas behandling:

1. Østfold fylkeskommune slutter seg til departementets forslag. Til punktene 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12 og 13 har fylkesrådmannen ingen kommentar.
2. Til punkt 8 i høringsbrevet er Østfold fylkeskommune uenig i at oppdragsgivers plikt skal begrenses til å stille krav om at hovedleverandør skal være tilknyttet lærlingordningen. Vi er også uenige i at hovedleverandør kan støtte seg på underleverandør for å oppfylle kravet om lærlinger.

Det må stilles krav om at oppdragsgivers kontraktspart (hovedleverandør) er tilknyttet en lærlingordning og benytter lærling i prosjektet. Videre bør det stilles krav om at leverandører i alle ledd, med fag det er relevant å kreve bruk av lærlinger i, også er tilknyttet lærlingordningen.

Votering:

Inger-Christin Torps forslag ble enstemmig vedtatt. Ingen stemmer ble avgitt for komitélederens forslag til vedtak.

Opplæringskomiteens vedtak 17.10.2016:

1. Østfold fylkeskommune slutter seg til departementets forslag. Til punktene 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12 og 13 har fylkesrådmannen ingen kommentar.
2. Til punkt 8 i høringsbrevet er Østfold fylkeskommune uenig i at oppdragsgivers plikt skal begrenses til å stille krav om at hovedleverandør skal være tilknyttet lærlingordningen. Vi er også uenige i at hovedleverandør kan støtte seg på underleverandør for å oppfylle kravet om lærlinger.

Det må stilles krav om at oppdragsgivers kontraktspart (hovedleverandør) er tilknyttet en lærlingordning og benytter lærling i prosjektet. Videre bør det stilles krav om at leverandører i alle ledd, med fag det er relevant å kreve bruk av lærlinger i, også er tilknyttet lærlingordningen.

PS 71/2016 Orienteringssaker i opplæringskomiteen 17. oktober 2016

Komitelederens forslag til vedtak

Den fremlagte informasjonen tas til orientering.

Opplæringskomiteens behandling:

Leder Elin Tvette orienterte om at lovverket er ulikt for lærlinger og lærekandidater innen fiskerifag. De bedrifter som tar inn lærlinger innen fiskerifag får økonomisk støtte, mens det ikke gis økonomisk støtte dersom de tar inn lærekandidater.

Det ble fremmet følgende omforent forslag:

1. Komiteen gir komitéleder fullmakt til å utarbeide en henvendelse til sentrale myndigheter vedr. problematikken forskjellsbehandling mellom lærlinger og lærekandidater innen fiskerifag.
2. Partiene sørger for å følge opp saken med sine sentrale politikere. Brevet sendes også partienes stortingsgrupper.
3. Brevet oversendes til lobbygruppa.

Votering:

Omforent forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Opplæringskomiteens vedtak 17.10.2016:

1. Komiteen gir komitéleder fullmakt til å utarbeide en henvendelse til sentrale myndigheter vedr. problematikken forskjellsbehandling mellom lærlinger og lærekandidater innen fiskerifag.
2. Partiene sørger for å følge opp saken med sine sentrale politikere. Brevet sendes også partienes stortingsgrupper.
3. Brevet oversendes til lobbygruppa.

Forhandlingene avsluttet.

Møtet hevet.

Elin Tvette
leder

Roar Lund
medunderskriver

Ellen Engebretsen
sekretær