

Samferdselskomiteens behandling:

Representanten Håvard Jensen (Frp) fremmet følgende endringsforslag:

1. Bypakke Nedre Glomma finansieres ikke med bomringer.
2. Nedbetaling av fv. 108 Kråkerøyforbindelsen fortsetter inntil gjelden er nedbetalt.
3. Rv. 110 Ørebekk – Simo finansieres som eget prosjekt med enveis innkreving på Seutbrua.
4. Utbygging av Fv. 109 stanses. Tiltak kollektivtrafikk (mindre infrastrukturtiltak) gjennomføres og finansieres av Fredrikstad og Sarpsborg kommuner og Østfold fylkeskommune.
5. Det gjennomføres tiltak for kollektivtrafikk (mindre infrastrukturtiltak) på Rv. 110 og Rv. 111. Gjennomføring og finansiering av Fredrikstad og Sarpsborg kommuner, Østfold fylkeskommune og eventuelt statlig bidrag.
6. Bruprosjektene, Fv. 118 ny bru over Glomma samt bru på Rolvsøy mellom Fv. 109 og Rv. 111, gjennomføres som egne prosjekter med innkreving på bruene. Slik ordning gir mulighet for omkjøring uten bompengebelastning.
7. Øvrige planlagte tiltak i fase 1 og fase 2 stanses.
8. Nullslippskjøretøy i takstgruppe 1 og 2 belastes 50 prosent av ordinær takst (etter fratrukket brikkerabatt.
9. Kjøretøy med brikke og gyldig avtale skal maksimalt betale for 60 passeringer per kalendermåned, og kun en gang ved flere passeringer innenfor en time. Timesregel utvides i tidsrommet kl. 17:30 til kl. 21:00 på hverdager, slik at det betales kun for én passering i dette tidsrommet.
10. Byvekstavtale inngås kun basert på tiltak og effekt for økt kollektivtrafikk uten restriktive tiltak for personbiler og arealbruk. Fortettingspolitikken i Nedre Glomma videreføres slik den allerede er vedtatt.
11. Garantiansvaret fordeles med 70 pst. på Østfold fylkeskommune og 15 pst. på hver av kommunene Fredrikstad og Sarpsborg.

Representanten Erik Skauen (MDG) fremmet følgende forslag:

MDG er uenig i at 12,3 mrd brukes kun til gigantiske veitbygginger og ikke til drift av buss. I en region som bør løfte kollektivandelen samt akselere vedlikeholdsetterlepet på eksisterende vei.

MDG ønsker at bompenginntektene i Bypakke Nedre Glomma i stor grad går til:

- drift av flere bussruter og økt frekvens på eksisterende rutetilbud.
- vedlikehold av eksisterende vei.
- veitbygginger med målsetting om å legge til rette for mer effektiv kollektivtransport.
- etablere oppstillingsplasser for bil ved alle innfartsårer på utsiden av bomstasjonene slik at det legges til rette for effektiv transport for den enkelte.

MDG ønsker veinett som er tilpasset næringslivets behov og til biltransport når det er nødvendig.

MDG mener at eksisterende veinett vil i stor grad oppfylle alles behov gjennom at andelen privatbiler reduseres betraktelig gjennom en storsatsing på kollektiv transport, sykkel og gående.

Representanten Mona Vauger (Ap) fremmet følgende tilleggforslag som nytt punkt 29 på vegne av Ap, Krf, SV og MDG:

Samferdselskomiteen ber Veidirektoratet og Samferdselsdepartementet om å vurdere om nedenstående forslag til vedtak i saken kan være grunnlag for oppstart av byvekstforhandlinger i Nedre Glomma. Det bes om at det foretas beregninger av kostnader, finansieringsgrunnlag og

takster for en slik innretning på Bypakke Nedre Glomma og en konkret tilbakemelding på om det kan danne grunnlag for en bompengeproposisjon departementet vil anbefale overfor Stortinget.

Votering:

Erik Skauens forslag fikk 1 stemme (MDG) og falt.

Ved alternativ votering ble fylkesrådmannens forslag til innstilling vedtatt med 10 stemmer (Ap, KrF, SV, MDG) mot 1 stemme (FrP) avgitt for Håvard Jensens forslag.

Mona Vaugers forslag ble vedtatt mot 3 stemmer (H).

Samferdselskomiteens innstilling 16.10.2018:

1. Finansieringen av Bypakke Nedre Glomma baseres på en bompengoordning som foreslått i "Bypakke Nedre Glomma - Videreføring. Forslag til finansieringsopplegg. Saksgrunnlag til lokalpolitisk sluttbehandling. Statens vegvesen 24.08.2018".
2. Det tas utgangspunkt i at Statens vegvesens forslag til den utvidede bompengoordningen for Bypakke Nedre Glomma skal delfinansiere en prosjektportefølje på om lag 12,3 mrd. 2018-kr, i tillegg til at gjeld knyttet til fase 1 av bypakken og fv. 108 Kråkerøyforbindelsen nedbetales.
3. Innkrevingen baseres på enveis innkreving i innkrevingspunkter som vist i saksgrunnlaget. Endelig plassering av bomstasjon 14 på rv. 111 i Sarpsborg, og eventuell flytting av bomstasjon 5 i Fredrikstad, fastlegges etter nærmere avklaringer med partene i bypakkesamarbeidet. Bomstasjon 14 på rv. 111 skal plasseres nord for kryss med kommunal veg Sarpebakken. I tillegg må det plasseres en bomstasjon på Navestadveien.
4. Østfold fylkeskommune gir sin tilslutning til at grunntakstene kan justeres slik at det oppnås en gjennomsnittstakst på om lag 18 kr per passering (2018-kr). Det forutsettes lokalpolitisk tilslutning i forkant av eventuelle justeringer av grunntakstene for å oppnå vedtatt gjennomsnittstakst.
5. Gjennomsnittstaksten prisjusteres i samsvar med konsumprisindeksen.
6. Basert på gjennomsnittlig inntekt per passering på om lag 18 kr i 2018-prisnivå er det foreløpig lagt til grunn følgende grunntakster uten rabatt i 2018-prisnivå:
 - a) Takstgruppe 1 (kjøretøy med tillatt totalvekt til og med 3 500 kg, samt alle kjøretøy uavhengig av vekt i kjøretøykategori M1): 30 kr
 - b) Takstgruppe 2 (kjøretøy med tillatt totalvekt over 3 500 kg med unntak av kjøretøy som er registrert i kjøretøykategori M1): 60 kr
7. Nullutslippskjøretøy i takstgruppe 1 og 2 betaler 30 pst. av ordinær takst for konvensjonelle kjøretøy etter fratrukket brikkerabatt.
8. Kjøretøy med brikke og gyldig avtale skal maksimalt betale for 70 passeringer per kalendermåned, og kun én gang ved flere passeringer innenfor en time. Fredrikstad kommune, Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune anmoder Statens vegvesen om å legge til grunn en utvidet timesregel i tidsrommet kl. 17:30 til kl. 21:00 på hverdager, slik at det betales kun for én passering i dette tidsrommet.
9. Rabattordninger og fritaksordninger forutsettes å følge gjeldende takstretningslinjer. Dette innebærer blant annet at kjøretøy i takstgruppe 1 med gyldig brikke får 20 pst. rabatt.
10. Det legges til grunn bompengeneinnkreving i de nye bomstasjonene i inntil 20 år fra anleggsstart på de bompengeutløsende prosjektene. Disse er fv. 109 Nye

Tindlundvei – Torsbekkdalen (ekskl. byggetrinn 2) og rv. 111 Hafslund – Dondern, begge i Sarpsborg.

11. Innkrevingen i bomstasjonene etablert i fase 1 forutsettes avsluttet samtidig med avslutning av innkrevingen i de nye bomstasjonene.
12. Innkrevingen i bomstasjonene på bruene til/fra Kråkerøy forutsettes avsluttet når gjelden til fv. 108 Kråkerøyforbindelsen er nedbetalt.
13. Det etableres et system for porteføljestyring i tråd med føringer gitt for byvekstavtaler.
14. Den etablerte styringsgruppen for Nedre Glomma skal fortsatt være styringsgruppe for Bypakke Nedre Glomma. Styringsmodellen tilpasses behov for endringer fra en framforhandlet byvekstavtale.
15. Fredrikstad kommune, Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune vil bidra med kommunal og fylkeskommunal finansiering til Bypakke Nedre Glomma i tråd med Statens vegvesens saksgrunnlag:

Fylkeskommunen er forutsatt å bidra med:

- 20 mill. 2018-kr per år til planlegging i 2021-2026
- 20 mill. 2018-kr per år til investeringstiltak i 2021-2030.

Hver av kommunene er forutsatt å bidra med 5 mill. 2018-kr per år til investeringstiltak i 2021-2030.

Fylkeskommunen og kommunene vil i tillegg føre mva-kompensasjonen de mottar for investeringstiltak i bypakken tilbake til finansiering av bypakken.

16. Styringsgruppen for Bypakke Nedre Glomma gis fullmakt til å foreta eventuelle mindre justeringer i forbindelse med utarbeidelse av proposisjon til Stortinget om Bypakke Nedre Glomma, slik at denne blir tilpasset forhandlingsresultatet for byvekstavtalen.
17. Styringsgruppen gis, etter den lokalpolitiske behandlingen, fullmakt til å gjøre mindre tilpasninger av bomsystemet dersom det oppstår utilsiktede virkninger eller omkjøringsmuligheter med uheldige virkninger for trafikksikkerhet eller miljø så fremt dette ikke svekker økonomien.
18. Den praktiske gjennomføringen av bompengefinansieringen av Bypakke Nedre Glomma legges til Vegfinans Nedre Glomma AS som er heleid av det regionale bompengeselskapet Vegfinans AS.
Garantiansvar:
19. Under forutsetning av Kommunal- og moderniseringsdepartementets og Fylkesmannens godkjenning, garanterer Østfold fylkeskommune, Fredrikstad kommune og Sarpsborg kommune ved selvskyldnerkausjoner for et maksimalt låneopptak for prosjektselskapet, begrenset oppad til 8 425 millioner kroner for Bypakke Nedre Glomma, med tillegg av 10 pst. av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Det samlede garantibeløpet blir følgelig 9 260 millioner kroner. Garantistene har rett til å sikre garantiene med 1. prioritets pant i prosjektselskapets rettighet til å innkreve bompenger.
20. Garantiansvaret fordeles med 70 pst. på Østfold fylkeskommune og 15 pst. på hver av kommunene Fredrikstad og Sarpsborg.
21. Garantien gjelder fra første opptrekk på finansieringen i forbindelse med rekvisisjoner fra Statens vegvesen i byggeperioden, og gjennom innkrevingsperioden

på 20 år. Innkrevingsperioden kan i særskilte tilfelle forlenges med inntil fem år. I tillegg skal garantien gjelde inntil to år, jf. garantiforskriftens § 3. Samlet garantitid blir på inntil 28 år fra første opptrekk på finansieringen i forbindelse med rekvisisjoner fra Statens vegvesen.

22. Garantien gis under forutsetning av at dersom økonomien i prosjektet blir svakere enn forventet, kan prosjektselskapet etter avtale med Vegdirektoratet øke gjennomsnittstaksten med inntil 20 pst ut over prisstigningen, og forlenge bompengeperioden med inntil 5 år.
23. Garantien gjelder inntil prosjektselskapets gjeld er nedbetalt og reduseres i takt med nedbetalingen av lånet.
Tilleggsvedtak / anmodning til staten:
24. Fredrikstad kommune, Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune forventer at staten finansierer en betydelig andel av Bypakke Nedre Glomma ved rullering av Nasjonal transportplan (NTP). Statens andel skal redusere belastningen for innbyggerne i Nedre Glomma. Statens andel skal også sikre finansiering av viktige prosjekter som rv. 110 og rv. 111.
25. Fredrikstad kommune, Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune ber vegmyndighet for riks- og fylkesveg, i samarbeid med planmyndighetene, søke fravik fra standardkrav på planlagt infrastruktur med det formål å redusere kostnadene på bypakkeprosjektene. Målsetningen er minst 10 pst. kostnadsreduksjon i prosjektporteføljen.
26. Ny bro over Glomma i Fredrikstad vurderes prioritert før rv. 110 Simo - St. Croix i prosjektporteføljen.
27. Bypakke Nedre Glomma ber staten om å gå igjennom takstregimet for bompenger og vurderer nye rabattordninger som tar sosiale hensyn.
28. Rabatter for biogasskjøretøy innføres (på et senere tidspunkt) i tråd med eventuelle framtidige regelendringer.
29. Samferdselskomiteen ber Veidirektoratet og Samferdselsdepartementet om å vurdere om nedenstående forslag til vedtak i saken kan være grunnlag for oppstart av byvekstforhandlinger i Nedre Glomma. Det bes om at det foretas beregninger av kostnader, finansieringsgrunnlag og takster for en slik innretning på Bypakke Nedre Glomma og en konkret tilbakemelding på om det kan danne grunnlag for en bompengeproposisjon departementet vil anbefale overfor Stortinget.

Saksordfører: Mona Vauger (Ap)