

Saksnr.: 2017/4054
Løpenr.: 114506/2019
Klassering: D11
Saksbehandler: Stein Cato Røsnæs

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaknr.
Næring og kulturkomiteen	05.06.2019	
Fylkesutvalget	06.06.2019	
Fylkestinget	20.06.2019	

Søknad om driftstilskudd til Østfoldhallen – Fredrikstad kommune

Vedlegg:

- 1 Søknad om driftstilskudd - Østfoldhallen
- 2 Investeringbehov i Østfoldhallen
- 3 Sak fra Bystyret i Fredrikstad - fremtidig drift av Østfoldhallen

Fylkesordførers forslag til innstilling

Søknaden fra Fredrikstad kommune, om driftstilskudd til Østfoldhallen, imøtekommes. Årets tilskudd dekkes over anleggsløftet.

Fylkesordførers behandling

Østfoldhallen er fylkets eneste innendørs fotballarena. Det har vist seg vanskelig å få til en fornuftig drift kun med fotball, men med de skisserte endringene der det tilrettelegges også for andre idretter vil hallen kunne fremstå som en svært god treningsarena. Hallens beliggenhet gjør hallen anvendelig for største delen av fylket.

I en situasjon der vi stimulerer til nye interkommunale anlegg ville det fortone seg underlig om vi aksepterte en nedleggelse av en av de svært få anleggene som dekker fylket.

Det er derfor all grunn til å rose Fredrikstad kommune for deres aktive tilnærming til saken.

Sarpsborg, 16. mai 2019

Ole Haabeth
fylkesordfører

Fylkesrådmannens anbefaling

Søknaden fra Fredrikstad kommune, om driftstilskudd til Østfoldhallen, imøtekommes ikke.



Sarpsborg, 12. mai 2019

Anne Skau
fylkesrådmann

Håkon Johnsen
fylkesdirektør

Bakgrunn for saken

Fredrikstad kommune søker fylkeskommunen om driftstilskudd som bidrag til å sikre videre drift av Østfoldhallens fotballhall, til idrettslig formål. Søknaden forutsetter at:

1. Fredrikstad kommune inngår leiekontrakt om Østfoldhallens fotballhall
2. Det gjøres oppgraderinger i hallen som medfører økte leiekostnader

Gitt disse forutsetningene, fremmer Fredrikstad kommune en søknad til Østfold fylkeskommune om driftstilskudd; Primært på kr. 1 000 000 pr. år i hele leiekontraktens varighet over 15 år. Sekundært et engangstilskudd på kr. 1 000 000.

Fakta

Østfoldhallen ble åpnet i 1991, og var da landets største innendørs fotballhall. Fotballhallen har vært leid og drevet av Østfoldhallen fotball AS (ØFAS), etablert av Østfold fotballkrets og Norges fotballforbund. I januar 2016 initierte eierne av Østfoldhallen en prosess for å avklare nye leiebetingelsene og en fremtidig driftsmodell for idrettsdelen i Østfoldhallen. Målet var å øke leieinntektene og besøksomfanget til Østfoldhallen. I mars 2017 besluttet kretstinget at Østfold fotballkrets og Norges fotballforbund skulle avvikle Østfoldhallen fotball AS og at det ikke inngås ny leieavtale for fotballhallen med eierne, Storebrand Pensjonsfond.

I etterkant av avviklingen av Østfoldhallen fotball AS har det pågått flere prosesser på kommunalt nivå i Fredrikstad, for å finne løsninger for å opprettholde Østfoldhallen som idrettsarena. Bystyret i Sarpsborg kommune vedtok i juni 2018, å ikke gå i dialog med Fredrikstad kommune om et samarbeid for idrettsdelen i hallen.

Eierne av hallen, representert ved forvalter Olav Thon Gruppen, fremmet en søknad om bruksendring til Fredrikstad kommune. De ønsket å etablere et kommersielt lekelandkonsept. Kommunens planutvalg vedtok i april å legge ned et bygge- og deleforbud for Østfoldhallen, som medfører at alle søknader om endringer ikke vil behandles de neste 4 årene. Eierne av hallen vurderer å klage på dette vedtaket, samtidig som Fredrikstad kommune nå er i forhandlinger med eierne om en leieavtale, som eneste aktør.

Fredrikstad Kommune er i skrivende stund i forhandlinger om en leiekontrakt, som er unntatt offentligheten frem til den underskrives. Forslag til leiekontrakt som foreligger har en varighet på 15 år. Hallen har behov for oppgraderinger, for å ha tilfredsstillende standard og for å være et attraktivt leieobjekt. Kommunen kan ikke bruke investeringsmidler på leide objekter. Behov for oppgradering må av den grunn løses ved at utleier tar kostnadene for oppgradering etter kommunens ønske og behov, og legger dette

på husleien. Dette vil belaste allerede pressede driftsrammer og ivaretas gjennom en omprioritering av andre aktiviteter.

Et usikkert anslag for investeringer (se vedlegg) er estimert i størrelsen 12 – 15 millioner kr. De løpende utgiftene for drift og renhold av hallen er beregnet til kr. 650 000 pr. år. I tillegg kommer kostnadene til en ikke fremforhandlet leieavtale.

Fylkesrådmannens vurdering

Den årlige totalkostnaden knyttet til å sikre idrettslig drift i Østfoldhallen er ikke kjent, all den tid forhandlingene fortsatt pågår. Et grovt anslag fylkeskommunen har gjort, basert på historiske leiekostnader, avdragskostnader for investeringene og selve driftskostnadene, for å kunne gi fylkespolitikere en indikasjon for kostnader, antyder en årlig kostnad på rundt 3 – 6 mill. kr.

Fylkesrådmannen mener at de skisserte investeringene vil kunne medføre en økt bruk av hallen, da det åpnes for noen flere aktivitetsflater og at standarden i stor grad vil løftes til dagens krav.

Østfoldhallen, som regionens eneste innendørs fotballhall, brukes på vinterstid av mange kommuner i Østfold. Hallen er en viktig breddearena for fotballklubbene i hele regionen og en viktig arrangementsarena for aktivitetsopplevelser. Østfoldhallen kan med denne bakgrunn sies å ha en spesiell regional / interkommunal betydning.

Østfold fylkeskommune som regional utviklingsaktør, har en uttalt målsetning om å bidra til å heve anleggsdekningen i Østfold. Blant annet gjennom tilskuddsordningen «Stimuleringsmidler til interkommunale idrettsanlegg», videre ligger Østfold lavt på de fleste statistikker over både aktivitetsnivå, andel aktive medlemmer i idrettslag og anleggsdekning.

Fylkesrådmannen er imidlertid av den oppfatning at det må anbefales avslag på denne søknaden, grunnet de store økonomiske løftene Østfold fylkeskommune står foran med store skoleinvesteringer med tilhørende idrettsanlegg. Fylkestinget har vært tydelig på at disse prosjektene skal prioriteres.

Østfoldhallen har i tillegg en uheldig plassering som gjør at den ikke egner seg til bruk på dagtid for skoleelever fra hverken grunnskolen eller de videregående skolene. Fylkesrådmannen mener det er viktig at ved investeringer og tilskudd til idrettsanlegg bør idrettsanlegg som kan brukes både på dag- og kveldstid samt i helger prioriteres.

Beslutninger med langsiktige økonomiske konsekvenser skal forelegges Fellesnemda og en bør være måteholden med nye kostnadsdrivende forpliktelser i perioden fram til Viken er etablert, og vi har fått en bedre oversikt over den økonomiske situasjonen.

Fylkestinget kan endre vilkårene i tilskuddsordningen for stimulering til interkommunale anlegg hvor det er avsatt 30 mill. kroner dersom det er ønskelig.